

---

**MANUEL RICARDO NANCLARES TORRES**

*Abogado del Colegio Mayor de Nuestra  
Señora del Rosario. Magister Legum (L.L.M.) de  
la Universidad de Hamburgo, Instituto de  
Derecho Marítimo y del mar.*

**ACCIONES DE  
CUMPLIMIENTO AMBIENTAL**

1a. edición  
1995

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**

  
*Defensoría del Pueblo*

# ÍNDICE GENERAL

## I. INTRODUCCIÓN

1. El derecho de participación .....	8
2. Marco jurídico-político .....	11

## II. LA INACTIVIDAD DEL LEGISLATIVO Y DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Inactividad de la administración .....	13
1.1. Inactividad material de la administración .....	14
1.1.1. Tipos según las variables prácticas .....	14
a. Inactividad en la expedición de un acto administrativo .....	14
b. Omisión en la expedición de normas de carácter general .....	15
c. Inactividad en la creación de organismos públicos.....	15
d. Inactividad en la prestación de un servicio público .....	16
e. Inactividad en la defensa de derechos e intereses .....	16
f. En la ejecución de sentencias judiciales .....	16
g. Inactividad de tipo político .....	16

1.1.2. Nuevas precisiones tipológicas .....	17
a. Inactividad formal.....	17
b. Inactividad material negativa .....	17
2. Inactividad material del legislador, inconstitucionalidad por omisión .....	19
2.1. Planteamiento del problema .....	19
2.1.1. Normas operativas.....	21
2.1.2. Normas programáticas.....	21
Eficacia de las normas programáticas.....	23
a. Ámbito sociológico .....	23
b. Ámbito normativo.....	24
Normas programáticas de cumplimiento discrecional.....	25
Normas constitucionales programáticas de cumplimiento obligatorio .....	26
Problemas de las leyes programáticas de cumplimiento obligatorio .....	26
Las normas ambientales como programáticas en el derecho colombiano .....	27
3. Omisión del órgano judicial.....	29

### **III. LA CONSTITUCIÓN: SISTEMA DE ÓRDENES**

La Constitución: sistema de órdenes .....	31
---	----

### **IV. RETOS CON LOS QUE SE ENFRENTA EL CONTROL JUDICIAL A LA OMISIÓN ADMINISTRATIVA**

1. Separación de poderes y sistema de órdenes.....	33
2. Legalidad formal.....	34
3. Control de legalidad y protección de los derechos individuales .....	35

4. Legalidad y oportunidad .....	35
5. El carácter revisor de la jurisdicción contencioso administrativa y la exigencia de un acto administrativo previo.....	36
6. Legitimidad para recurrir.....	37
7. Reglamentación normativa.....	37

**V. REMEDIOS EN EL DERECHO COMPARADO A LAS  
OMISIONES ADMINISTRATIVA Y LEGISLATIVA**

1. Omisión legislativa .....	39
1.1. Disposiciones constitucionales.....	39
1.1.1. Constitución de Yugoslavia .....	39
1.1.2. Constitución portuguesa.....	39
1.1.3. Constitución peruana .....	40
1.2. Remedio jurisprudencial .....	41
2. Inactividad de la administración en el derecho comparado.....	42
2.1. Argentina .....	42
2.1.1. Antecedentes .....	42
2.1.2. La acción de inconstitucionalidad por incumplimiento.....	43
2.1.3. Clases.....	43
2.1.3.1. Omisión de cumplimiento de actos individuales por el poder ejecutivo.....	43
2.2. España.....	48
2.2.1. Antecedentes legislativos .....	48
2.2.2. Antecedentes jurisprudenciales .....	49
2.3. Derecho anglosajón.....	51
2.3.1. Common law remedies .....	51

2.3.2. Estatutory remedies .....	52
Writ of mandamus .....	53
Características .....	53
Interpretación doctrinal .....	55
Injunction .....	55
2.3.3. Requisitos procesales para interponer los recursos.....	56
2.3.3.1. Sujeto legitimado .....	56
2.3.3.2. Sujeto pasivo .....	58
2.3.3.3. Acto.....	58
2.3.3.4. Recursos .....	58
2.3.4. La acción de cumplimiento ambiental en el derecho de los Estados Unidos.....	59
2.3.4.1. Acciones de ley para presionar a las agencias a regular .....	59
2.3.4.2. Acciones de ley para presionar a otros a cumplir con leyes, regulaciones y estándar .....	61
2.3.5. Conclusión.....	63
2.4. Alemania .....	64
2.4.1. Origen constitucional del control administrativo .....	64
2.4.2. Inactividad de la administración y jurisdicción contenciosa.....	66
2.4.3. Acceso a la jurisdicción administrativa a través de la petición del administrado .....	69
2.4.4. Acción de cumplimiento ambiental .....	70

## VI. ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA

1. La Constitución de 1991 .....	73
2. Acciones constitucionales .....	73

3. Antecedentes de la acción de cumplimiento.....	75
3.1. La acción de cumplimiento en el Código Contencioso Administrativo.....	75
3.2. Asamblea Constituyente .....	78
3.3. Proyecto de reglamentación en el Congreso.....	79
4. Acción de cumplimiento constitucional .....	80
4.1. Toda persona - acción pública .....	80
4.2. Autoridad.....	82
4.3. Acto administrativo .....	83
4.4. Dirigida al cumplimiento de la ley o un acto administrativo .....	85
4.5. No se requiere agotar la vía gubernativa .....	86
4.6. Carácter cautelar .....	86
5. Reglamentación de la acción de cumplimiento.....	87
6. Acciones de tutela y de cumplimiento.....	88
7. Acciones populares y de cumplimiento .....	91
Objetivos .....	91
Legitimación activa .....	91
Sujetos pasivos .....	91
Carácter preventivo y restitutivo .....	91
Carácter no reparativo .....	92
Diferencia entre las dos acciones .....	92

## VII. LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO AMBIENTAL

### TÍTULO XI

#### *De la acción de cumplimiento en asuntos ambientales*

1. Características.....	96
-------------------------	----

2. El proceso ejecutivo en la acción de cumplimiento ambiental .....	97
2.1. Naturaleza del proceso ejecutivo.....	97
2.2. Clase de proceso.....	98
2.3. El título ejecutivo.....	99
2.4. Características del proceso.....	100
3. Aspectos que atentan contra la eficacia de la acción de cumplimiento ambiental .....	103
4. Consideraciones finales de la acción de cumplimiento ambiental .....	105
4.1. Participación ciudadana .....	105
4.2. Calidad de las leyes.....	109
4.3. Administración de la gestión ambiental .....	111
4.4. Incentivos vs. normatividad .....	113
4.5. Conciencia ecológica.....	113
5. Conclusiones .....	114